



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL
MJSP - POLÍCIA FEDERAL
CANIL/DRE/DRPJ/SR/PF/ES

ESTUDO PRELIMINAR

Processo nº 08285.001034/2023-89

1. OBJETO

1.1. O presente documento visa analisar a viabilidade da contratação do serviço médicos-veterinário para cães, bem como levantar os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência, de forma a otimizar o atendimento das necessidades da Administração, mais especificamente do CANIL da Superintendência da Polícia Federal no Espírito Santo - SR/PF/ES.

1.2. A presente demanda tem como objeto a contratação de empresa para prestação de serviços médicos-veterinários de cães relacionados ao cuidado com a saúde e higiene dos animais que integram o Canil da SR/PF/ES com fornecimento de todos os insumos, materiais, equipamentos e medicamentos necessários à perfeita execução contratual, mediante especificações e exigências estabelecidas no edital e seus anexos, para o atendimento da Polícia Federal no Estado do Espírito Santo - SR/PF/ES.

2. ÁREA REQUISITANTE

2.1. Canil Regional vinculado à Delegacia de Repressão a Entorpecentes - CANIL/DRE/DRPJ/SR/PF/ES.

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

3.1. Para atuar na área de prevenção e combate ao crime organizado, a Polícia Federal (PF) conta com o suporte dos serviços de detecção de drogas, explosivos, armas e munições, entre outros, desenvolvidos com a utilização de cães de trabalho.

3.2. A contratação visa atender especificamente a demanda por serviços relativos ao cuidado da saúde dos cães farejadores do Canil Regional/ES. O intuito é promover a saúde, o bem-estar e a segurança dos animais de trabalho, empregados nas atividades de prevenção e repressão à entorpecentes e explosivos.

3.3. Esses cães farejadores/detectores aumentam a capacidade de fiscalização de cargas e passageiros, devido à agilidade e eficiência notoriamente reconhecidos não apenas pela Polícia Federal, mas também pelas diversas polícias do mundo.

3.4. Especialmente em relação ao Canil Regional/ES, os cães de fero serão empregados em atividades desenvolvidas pela Polícia Federal em rodoviárias, aeroportos, portos, centros de distribuição de encomendas dentre outros ambientes de interesse no Estado do Espírito Santo.

3.5. O aeroporto Eurico de Aguiar Salles, localizado na cidade de Vitória/ES, está autorizado a operar voos internacionais, tendo postergado a sua implementação devido à pandemia do covid-19. Contudo, quando iniciar operações de voos internacionais, a atuação policial nas áreas aeroportuárias, com auxílio dos cães detectores, tem como objeto não apenas o tráfico interestadual, mas também o tráfico internacional de entorpecentes.

3.6. Os cães detectores serão utilizados em operações da Polícia Federal em áreas portuárias e marinas da Grande Vitória, assim como em embarcações ali atracadas, como navios, veleiros, lanchas e barcos pesqueiros, no intuito de prevenir e reprimir o tráfico de drogas nessa modalidade de transporte. Além da atuação em ambientes rodoviários e centros de distribuição de encomendas, comumente utilizados para o transporte de drogas.

3.7. Deve-se observar que o Canil Regional não dispõe de efetivo qualificado e especializado, bem como de infraestrutura física e equipamentos necessários para atender a demanda em questão, sendo oportuno destacar que o não atendimento adequado aos problemas relativos à saúde dos animais pode gerar o agravamento de um quadro clínico e, em alguns casos, prolongar um estado doloroso, o que pode ser caracterizado como crime de maus tratos, de acordo como o previsto na Lei nº 9.605/98, em seu art. 32, assim como, pode levar a perda do animal de trabalho.

3.8. Não há contrato vigente a contemplar a demanda, o que torna prioritário o trâmite deste processo administrativo.

3.9. Ademais, a Portaria 15.963-DG/PF de 16/02/2022 que disciplina as atividades especializadas do Serviço Especial de Canil Central e estabelece os procedimentos operacionais e administrativos dos canis regionais impõe em seu art. 19 como dever dos operadores de cães a requisição e fiscalização da contratação de assistência médica-veterinária, sendo que em seu art. 13 prevê também que a Superintendências regionais deverão prever dotação orçamentária específica para o atendimento médico-veterinário, incluindo o fornecimento de medicamentos e de vacinas para os cães.

4. ALINHAMENTO DA CONTRATAÇÃO AO PLANEJAMENTO DO ÓRGÃO

4.1. A presente contratação está prevista e alinhada ao Plano Estratégico da Polícia Federal para o período de 2022 a 2023 atualizada pela Resolução CGPF/PF nº 06 de 10 de outubro de 2022, especificamente aos itens a seguir:

Objetivo Estratégicos: Fortalecer o enfrentamento à criminalidade

Fortalecer o enfrentamento à criminalidade organizada e à corrupção, aprimorando e modernizando constantemente as técnicas investigativas e as ferramentas de investigação, em todos os segmentos de atuação.

Ações estratégicas: Potencializar as Ações de Prevenção e Repressão à Criminalidade com Emprego de Novas Metodologias e Meios Tecnológicos

Adquirir, aprimorar e sistematizar mecanismos de análise criminal, bem como de integração e interação de dados, informações e sistemas, emprestando maior eficiência às investigações policiais.

4.2. Ademais, a Contratação está alinhada ao Plano de Contratações Anuais de 2023 - PCA/2023 da Superintendência Regional de Polícia Federal no Espírito Santo, DFD 14/2022 dentro da área requisitante DRCOR (Estimado 69.500,00).

4.3. A presente contratação encontra-se alinhada ainda às diretrizes do órgão na disciplina das atividades especializadas do Serviço Especial de Canil Central estabelecidas na Portaria nº 15.963-DG/PF, DE 16 DE FEVEREIRO DE 2022, especificamente em seu artigo 13, III e V, a seguir:

“Art. 13: As superintendências regionais e as delegacias descentralizadas deverão prever dotação orçamentária específica para:

II - atendimento médico-veterinário, incluindo o fornecimento de

5. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

5.1. De acordo com a Instrução Normativa nº 05/2017-SEGES/MPDG, os serviços prestados de forma contínua são aqueles que, pela sua essencialidade, visam atender à necessidade pública de forma permanente e contínua, por mais de um exercício financeiro, assegurando a integridade do patrimônio público ou o funcionamento das atividades finalísticas do órgão ou entidade, de modo que sua interrupção possa comprometer a prestação de um serviço público ou o cumprimento da missão institucional.

5.2. O serviço possui natureza continuada, tendo em vista a sua essencialidade e habitualidade. O serviço é essencial pois há a necessidade de existência e manutenção do contrato, uma vez que uma eventual paralisação da atividade contratada implicar em prejuízo ao exercício das atividades da Administração, colocando em risco a saúde e o bem estar do cães. Já a habitualidade é configurada pela necessidade de a atividade ser prestada mediante contratação de terceiros de modo permanente, tendo em vista que a Polícia Federal não dispõe de veterinário nos seus quadros. Os serviços serão contratados de forma contínua, sem regime de dedicação exclusiva de mão de obra, tendo em vista que os serviços serão prestados preferencialmente nas dependências da Contratada.

5.3. Atendendo às necessidades da Superintendência Regional da Polícia Federal no Espírito Santo, para a execução dos serviços licitados, serão exigidos da futura contratada níveis de profissionalização com requisitos de qualificação e experiência mínimos para exercer as funções, conforme:

5.3.1. **Requisitos CBO 2233-05-20 - Médico veterinário** – Essas ocupações são exercidas por profissionais com escolaridade de ensino superior completo ou com formação em cursos superiores de tecnologia (tecnólogos). O exercício pleno das funções ocorre após o período de um ano de experiência profissional.

5.3.2. **Descrição sumária:** Praticam clínica médica veterinária em todas as suas especialidades; contribuem para o bem-estar animal; podem promover saúde pública e defesa do consumidor; exercem defesa sanitária animal; desenvolvem atividades de pesquisa e extensão; atuam nas produções industrial e tecnológica e no controle de qualidade de produtos. Fomentam produção animal; atuam nas áreas comercial agropecuária, de biotecnologia e de preservação ambiental; elaboram laudos, pareceres e atestados; assessoram a elaboração de legislação pertinente.

5.3.3. **Competências pessoais:** Demonstrar habilidade manual, demonstrar resistência física, demonstrar versatilidade e agir com iniciativa e coragem.

5.3.4. **Áreas de Atividades:** O profissional deve, entre outras atividades, praticar clínica médica veterinária em todas as suas especialidades, exercer defesa sanitária animal, elaborar laudos, pareceres e atestados, contribuir para o bem estar animal, comunicar-se e demonstrar competências pessoais.

5.4. Dos requisitos para contratação da empresa:

5.4.1. Observância estrita das disposições do Edital e seus anexos, bem como à legislação que rege a matéria;

5.4.2. Possuir aptidão técnica e comprovada experiência para a execução dos serviços, conforme item 10.6 do ANEXO VII-A da IN 5/2017-MPDG, sendo admitida a apresentação de atestados referentes a períodos sucessivos não contínuos, para fins da comprovação, conforme disposições do Edital.

5.4.3. As empresas a serem contratadas deverão comprovar suas qualificações técnicas e operacionais por meio:

5.4.3.1. Certificado de Regularidade atualizado emitido pelo Conselho Regional de Medicina Veterinária do Estado do Espírito Santo, em nome da Pessoa Jurídica e de seus responsáveis técnicos.

5.4.3.2. Alvará de Funcionamento ou Licença Sanitária, emitido pela Vigilância Sanitária.

5.4.4. Responsabilizar-se por eventuais falhas na execução do serviço;

5.4.5. A CONTRATADA deverá disponibilizar todo o material de consumo e material de uso duradouro, necessários à perfeita execução dos serviços a serem prestados.

5.4.6. Possuir regularidade fiscal e trabalhista;

5.4.7. É necessário que a empresa que prestará os serviços tenha sede ou filial, ou ainda o local de atendimento distante no máximo 30 km (trinta quilômetros) da sede do canil (Avenida Vale do Rio Doce, 01, Vila Velha/ES) e disponha de atendimento emergencial 24 (vinte e quatro) horas, inclusive aos sábados, domingos e feriados. A contratação de empresa que atenda o animal em localidades com distâncias superiores a 30 km (trinta quilômetros) pode causar prejuízos ao Canil da Polícia Federal por impossibilitar deslocamentos urgentes em curto espaço de tempo, sendo que distâncias maiores que a estabelecida será analisada pela equipe técnica por critérios de conveniência.

5.4.8. As empresas a serem contratadas deverão ainda estar em conformidade com a Resolução nº 1.275 do Conselho Federal de Medicina Veterinária, de 25 de junho de 2019, notadamente no que se refere à clínica veterinária com internação ou hospital, devendo possuir no setor de internamento, quando houver, um local de isolamento para doenças infectocontagiosas.

5.4.9. Local para Prestação dos Serviços:

5.4.9.1. Av. Vale do Rio Doce, nº 01, Bairro São Torquato, Vila-Velha/ES CEP 29114-105

5.4.9.2. Por conveniência do serviço, o local de execução dos mesmos poderá ser alterado, contudo caso seja necessário a mudança, não caberá a contratada qualquer tipo de compensação pecuniária, ressalvada às de observância legal.

5.5. Dos serviços a serem prestados:

5.5.1. Os serviços a serem prestados e executados de forma **exemplificativa e estimativa** são os listados na tabela abaixo:

Subitem	Descrição do Serviço		Quantidade estimada anual 02 (dois) cães
1	Consultas médico-veterinárias	clínica	8
2		domiciliar/no Canil	16
3	Remoção de tártaro		4
4	Corte de unha		4
5	Lavagem otológica		2
6	Limpeza otológica		2
7	Hemograma completo		4
8	Bioquímico (RIM + FIGADO)		4

9	Exames laboratoriais	Pesquisa de hematozoários	4
10		Parasitológico de fezes	4
11		Sumário de urina	4
12		RIFI (calazar)	2
13		Sorologia para leishmaniose	2
14		Sorologia para erliquiose	2
15	Exames de imagem	Raio x	2
16		Ultrassonografia	2
17		Raio x contrastado	2
18	Procedimentos cirúrgicos	Sutura de pele simples	2
19		Sutura de pele complexa	2
20		Exodontia de permanentes	2
21		Neoplasia de cavidade oral	1
22		Orquiectomia	1
23		Ovariohisterectomia -OSH	1
24		Piometra	1
25		Amputação de membro locomotor	1
26		Osteossíntese membro anterior	1
27		Osteossíntese membro posterior	1
28		Ruptura de ligamento cruzado	1
29		Enterectomia	1
30		Cirurgia corretiva de torção de estômago	1
31		Drenagem otohematoma	1
32		Mastectomia (Apenas para fêmeas)	1
33		Remoção de tumor cutaneo	1
34		Tratamento de miíase	1
35		Cesariana (Apenas para fêmeas)	1
36	Internação clínica (diária)		10
37	Transporte de cães	Transporte dos cães no trajeto clínica/canil/clínica	2
38	Procedimento de Aplicação de anestésias	Anestesia geral intravenosa	14
39		Anestesia geral inalatória	14
40	Procedimento de Aplicação de anti-inflamatório	Não esteroideal	12
41		Esteroidal	12
42	Procedimento de Aplicação de antibiótico		12
43	Procedimento de Aplicação de Vacinas	Antirrábica	2
44		Décupla	2
45		Tosse dos canis	4
46		Giardia	4
47		Leishmania	6
48	Controle de Endo-parasitose canina		8
49	Controle de Ecto-parasitose canina		24
50	Serviço de Desodorização dos boxes do canil	Aplicação de Fungicida	8

5.6. O rol de procedimentos citados são meramente exemplificativos, devendo a contratada realizar qualquer cirurgia, exame ou procedimento que vise salvaguardar a vida do cão e o pronto restabelecimento de sua saúde.

5.6.1. Quando da realização de procedimentos que não constam no rol exemplificativo do subitem anterior a CONTRATADA deverá comprovar por quaisquer meios disponíveis (notas fiscais anteriores, orçamentos com empresas de mesmo porte e etc) que o valor proposto está em consonância com o preço médio praticado no mercado.

5.6.2. O valor proposto pela CONTRATADA no subitem anterior deverá ser avaliado e aceito pela Administração em momento anterior à efetiva execução do serviço.

5.7. Os serviços serão executados mediante demanda do CONTRATANTE, definidas em momento oportuno, conforme conveniência da Administração.

5.8. Para a perfeita execução dos serviços, a CONTRATADA deverá disponibilizar as ferramentas, materiais, peças, insumos, equipamentos e mão de obra especializada necessárias à plena execução dos serviços descritos.

5.9. Todos os produtos, medicamentos e outros insumos fornecidos deverão ser aprovados pelos órgãos competentes e aprovados pelo fiscal do contrato. Caso não seja considerado de boa qualidade e existam alternativas no mercado, a Contratada deverá realizar a substituição, sem qualquer ônus para a administração.

5.10. A Contratada deverá executar as seguintes tarefas básicas:

5.10.0.1. Fornecer relatórios, documentos, atestados, laudos e exames que subsidiem os integrantes responsáveis pela fiscalização do contrato, bem como permitam uma melhor avaliação da execução do trabalho contendo informações básicas entre elas: nome do animal, anamnese da consulta, contendo um diagnóstico provável e/ou necessidade de exames ou outros procedimentos complementares, data da realização do serviço, nome e CRMV do(s) médico(s) veterinário(s) responsável(veis) pelo(s) atendimento(s), entre outros.

5.10.0.2. Dar prioridade de atendimento aos cães da Polícia Federal nos casos de urgência e emergência, inclusive de internação.

5.10.0.3. Fornecimento de toda as medicações prescritas utilizadas pelo médico veterinário, abstendo-se de utilizar as medicações proscritas para tratamento nos canis.

5.10.0.4. Assumir a responsabilidade técnica perante os órgãos fiscalizadores, bem como perante as instâncias judiciais.

5.11. Os serviços serão prestados, sob demanda, conforme necessidade da CONTRATANTE, mediante prévio agendamento ou imediatamente (nos casos urgentes), nos seguintes endereços:

5.11.0.1. Av. Vale do Rio Doce, nº 01, Bairro São Torquato, Vila-Velha/ES CEP 29114-105

5.11.0.2. Por conveniência do serviço, o local de execução dos mesmos poderá ser alterado, contudo caso seja necessário a mudança, não caberá a contratada qualquer tipo de compensação pecuniária, ressalvada às de observância legal.

5.12. Os cães pertencentes ao CANIL/DRE/DRPJ/SR/PF/ES são adultos com mais de 12 meses e das raças pastor alemão, pastor belga malinois ou pastor holandês.

5.13. O prazo de início da execução dos serviços será contado da data de recebimento da Ordem de Serviço pela empresa, salvo comum acordo entre as partes.

5.14. Em casos emergenciais a ordem de serviço poderá ser substituída por qualquer comunicação prévia realizada pelos operadores de cão lotados no CANIL/DRE/DRPJ/SR/PF/ES.

5.15. Critérios de Sustentabilidade - De acordo com o Guia Nacional de Licitações Sustentáveis (5ª Edição Agosto de 2022) - pg 266/268:

5.15.1. Os serviços a serem contratados deverão pautar-se sempre no uso racional de

recursos e equipamentos, de forma a evitar e prevenir o desperdício de insumos e materiais consumidos, bem como, a geração excessiva de resíduos, a fim de atender às diretrizes de responsabilidade ambiental;

5.15.2. Os serviços a serem executados deverão ainda obedecer a todas as normas existentes atinentes ao objeto do Contrato, ou que venham a ser editadas durante a vigência da contratação, mais especificamente as seguintes normas:

5.15.2.1. Instrução Normativa nº 01/2010-SLTI/MPOG, de 19 de janeiro de 2010 – que dispõe sobre critérios de sustentabilidade ambiental na aquisição de bens, contratação de serviços ou obras pela Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional;

5.15.2.2. Resolução RDC 222, de 28/03/2018 - ANVISA - que regulamenta as boas práticas de gerenciamento dos resíduos de serviços de saúde e dá outras providências.

5.15.2.3. Lei nº 12.305, de 2 de agosto de 2010 - que institui a Política Nacional de Resíduos Sólidos e altera a Lei nº 9.605, de 12 de fevereiro de 1998.

5.16. Vigência do Contrato

5.16.1. O prazo de vigência do Contrato será de 12 (doze) meses, contado da data da assinatura do Contrato

5.16.2. Por tratar-se de serviços essenciais para o desempenho das atividades institucionais da Polícia Federal, o Contrato poderá ser prorrogado, por meio de termo aditivo, a cada 12 (doze) meses, até o limite de 60 (sessenta) meses, observados os requisitos abaixo enumerados, de forma simultânea e desde que autorizado formalmente pela autoridade competente, quais sejam:

5.16.2.1. Se os serviços tiverem sido prestados regularmente

5.16.2.2. Se a Administração mantiver interesse na realização do serviço

5.16.2.3. Se o valor do Contrato permanecer economicamente vantajoso para a Administração

5.16.2.4. Se a Contratada manifestar expressamente interesse na prorrogação

6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

6.1. O CANIL/DRE/DRPJ/SR/PF/ES é composto de 02 (dois) operadores e, portanto, terá disponível 02 (dois) cães farejadores sendo que as quantidades estimadas dos serviços a serem prestados conforme tabela abaixo levou em consideração esse quantitativo, bem como o estudo realizado quando do levantamento das soluções disponíveis no mercado, além de utilizar os parâmetros práticos sugeridos pelos operadores do canil central SECAN/CRD/CGPRE/DICOR/PF.

6.2. Os itens cujo quantitativo está abaixo de 1(um) por cão são serviços/procedimentos que possuem probabilidade muito baixa de serem utilizados, sendo que, portanto, foram previstos de forma a serem utilizados em situações de emergência.

6.3. Por meio de estudo prático identificou-se que o acompanhamento quinzenal através de consultas médico-veterinárias (sejam no canil ou na clínica) é suficiente e vantajoso para esta Administração em detrimento da contratação de um profissional veterinário em regime de dedicação exclusiva, por exemplo. O histórico dos canis implementados na Polícia Federal em outros estados da federação demonstra que este acompanhamento dos cães é eficiente para a prevenção de doenças e para a boa saúde dos animais. Por isso, foram previstas as quantidades de consultas médicas-veterinárias que totalizam 24 anuais.

Descrição do Serviço		Quantidade por cão anual	Quantidade estimada total anual (2 cães)	Nº de Cães
Consultas médico-veterinárias	clínica	4	8	2
	domiciliar/no Canil	8	16	2
Remoção de tártaro		2	4	2
Corte de unha		2	4	2
Lavagem otológica		1	2	2
Limpeza otológica		1	2	2
Exames laboratoriais	Hemograma completo	2	4	2
	Bioquímico (RIM + FIGADO)	2	4	2
	Pesquisa de hematozoários	2	4	2
	Parasitológico de fezes	2	4	2
	Sumário de urina	2	4	2
	RIFI (calazar)	1	2	2
	Sorologia para leishmaniose	1	2	2
	Sorologia para erliquiose	1	2	2
Exames de imagem2	Raio x	1	2	2
	Ultrassonografia	1	2	2
	Raio x contrastado	1	2	2
Procedimentos cirúrgicos	Sutura de pele simples	1	2	2
	Sutura de pele complexa	1	2	2
	Exodontia de permanentes	1	2	2
	Neoplasia de cavidade oral	0,5	1	2
	Orquiectomia	0,5	1	2
	Ovariohisterectomia -OSH	0,5	1	2
	Piometra	0,5	1	2
	Amputação de membro locomotor	0,5	1	2
	Osteossíntese membro anterior	0,5	1	2
	Osteossíntese membro posterior	0,5	1	2
	Ruptura de ligamento cruzado	0,5	1	2
	Enterectomia	0,5	1	2
	Cirurgia corretiva de torção de estômago	0,5	1	2
	Drenagem otohematoma	0,5	1	2
	Mastectomia (Apenas para fêmeas)	0,5	1	2
	Remoção de tumor cutâneo	0,5	1	2
	Tratamento de miase	0,5	1	2
	Cesariana (Apenas para fêmeas)	0,5	1	2
Internação clínica (diária)		5	10	2
Transporte de cães	Transporte dos cães no trajeto clínica/canil/clínica	1	2	2
Procedimento de Aplicação de anestésias	Anestesia geral intravenosa	7	14	2
	Anestesia geral inalatória	7	14	2
Procedimento de Aplicação de anti-inflamatório	Não esteroide	6	12	2
	Esteroidal	6	12	2
Procedimento de Aplicação de antibiótico		6	12	2
	Antirrábica	1	2	2

Procedimento de Aplicação de Vacinas	Décupla	1	2	2
	Tosse dos canis	2	4	2
	Giardia	2	4	2
	Leishmania	3	6	2
Controle de Endo-parasitose canina		4	8	2
Controle de Ecto-parasitose canina		12	24	2
Serviço de Desodorização dos boxes do canil	Aplicação de Fungicida	4	8	2

6.4. A estimativa da prestação dos serviços listados na tabela anterior deve abranger outros cães que venham a ser recebidos e incorporados ao patrimônio da SR/PRF/ES ou que estejam provisoriamente aqui sediados em razão de operações de grande porte.

7. LEVANTAMENTO DE MERCADO

7.1. Em consulta realizada junto as demais Superintendências da PF que possuem Grupo de Operação com Cães, verificou-se que inexistia no mercado solução mais adequada para a satisfação da necessidade em tela, senão a contratação de empresa especializada na prestação de serviços veterinários por demanda em quantidades estimadas, tendo em vista, inclusive, que a Polícia Federal, notadamente no Espírito Santo, não possui em seus quadros de pessoal o profissional médico-veterinário.

7.2. Além disso, por tratar-se de serviço de atividades complementares à área de atuação da Polícia Federal os canis regionais não dispõe de equipamentos e de estrutura física adequadas para o atendimento da totalidade da demanda. Observa-se que a contratação de atividades materiais acessórias, instrumentais ou complementares à área de competência legal do órgão é uma prática de mercado utilizada tanto pela PF, assim como, por toda a Administração Pública.

7.3. Outrossim, em pesquisa ao Pannel de Preços, quando da elaboração de mapa comparativo, observou-se que essa é a solução usualmente utilizada pela Administração Pública para gerenciamento de matilhas nos diversos estados que compõe a federação.

7.4. Na contratação em análise não foram identificadas situações específicas ou casos de complexidade técnica do objeto, que pudessem acarretar a realização audiência pública para coleta de contribuições, a fim de definir a solução mais adequada visando preservar a relação custo-benefício, em face dos serviços serem considerados comuns.

7.5. Assim, por todas estas questões é mais adequada a contratação de empresa especializada na prestação de serviços veterinários contínuos por demanda em quantidades estimadas sem dedicação exclusiva de mão de obra.

8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

8.1. Valor: **R\$ 65.579,62** (sessenta e cinco mil quinhentos e setenta e nove reais e sessenta e dois centavos).

ITEM	DESCRIÇÃO/ESPECIFICAÇÃO	CATSER	UNIDADE	QUANT	VALOR MÁXIMO ACEITÁVEL
01	Contratação de empresa especializada na prestação de serviços médicos-veterinários de cães relacionados ao cuidado com a saúde e higiene dos animais que integram o Canil da SR/PRF/ES.	14001	UN	12	65.579,62

Subitem	Descrição do Serviço		Quantidade estimada anual p/ 2 cães	Pesquisa de Preço						MÉDIA Preço Unitário (R\$)	Desvio Padrão	Limite Superior	Limite Inferior	Média Final UNITÁRIA por serviço (excetuando-se os inexecutáveis e excessivamente elevados)	Preço TOTAL MÁXIMO p/ 2 cães
				Consulta 1	Consulta 2	Consulta 3	Consulta 4	Consulta 5	Consulta 06						
				Valor (R\$)	Valor (R\$)	Valor (R\$)	Valor (R\$)	Valor (R\$)	Valor (R\$)						
1	Consultas médico-veterinárias	clínica	8	200,00	120,00	70,00	161,00	70,00	100,00	120,17	51,92	172,09	68,24	104,20	833,60
2		domiciliar/no Canil	16	300,00	140,00	140,00	273,00		150,00	200,60	103,37	303,97	97,23	175,75	2812,00
3	Remoção de tártaro		4	600,00	900,00		463,00	275,00	600,00	567,60	228,66	796,26	338,94	554,33	2217,33
4	Corte de unha		4	35,00	5,00	4,00				14,67	17,62	32,28	-2,95	4,50	18,00
5	Lavagem otológica		2	150,00	100,00	70,00				106,67	40,41	147,08	66,25	85,00	170,00
6	Limpeza otológica		2	60,00	100,00	10,00				56,67	45,09	101,76	11,57	80,00	160,00
7	Exames laboratoriais	Hemograma completo	4	100,00	75,00	30,00	51,40	44,75		60,23	27,53	87,76	32,70	57,05	228,20
8		Bioquímico (RIM + FIGADO)	4	300,00	60,00	25,00		80,00		116,25	124,59	240,84	-8,34	55,00	220,00
9		Pesquisa de hematozoários	4	80,00	20,00	20,00				40,00	34,64	74,64	5,36	20,00	80,00
10		Parasitológico de fezes	4	90,00	20,00	20,00	51,00			45,25	33,22	78,47	12,03	22,75	91,00
11		Sumário de urina	4	90,00	50,00	18,00	51,00	43,33		50,47	25,83	76,29	24,64	48,11	192,44
12		RIFI (calazar)	2	200,00	150,00	145,00				165,00	30,41	195,41	134,59	147,50	295,00
13		Sorologia para leishmaniose	2	250,00	150,00	145,00				181,67	59,23	240,90	122,44	147,50	295,00
14		Sorologia para erliquiose	2	250,00	150,00					200,00	70,71	270,71	129,29	133,33	266,67
15	Exames de imagem	Raio x	2	400,00	220,00	160,00		147,50	200,00	225,50	101,86	327,36	123,64	181,88	363,75
16		Ultrassonografia	2	280,00	180,00	140,00		150,00	200,00	190,00	55,68	245,68	134,32	167,50	335,00
17		Raio x contrastado	2	600,00	250,00				400,00	416,67	175,59	592,26	241,07	325,00	650,00
18		Sutura de pele simples	2	300,00	900,00	70,00		500,00		442,50	351,98	794,48	90,52	266,67	533,33
19		Sutura de pele complexa	2	500,00	1.400,00	180,00		500,00		645,00	525,45	1.170,45	119,55	393,33	786,67
20		Exodontia de permanentes	2	300,00	1.300,00					800,00	707,11	1.507,11	92,89	800,00	1600,00
21		Neoplasia de cavidade oral	1	1.000,00	1.600,00	400,00				1.000,00	600,00	1.600,00	400,00	1.000,00	1000,00

ITEM 1	22	Orquiectomia	1	750,00	950,00		465,00			721,67	243,74	965,40	477,93	850,00	850,00
	23	Ovariohisterectomia -OSH	1	1.000,00	1.200,00		2.417,00		550,00	1.291,75	797,90	2.089,65	493,85	916,67	916,67
	24	Piometra	1	1.500,00	1.600,00	500,00			750,00	1.087,50	545,24	1.632,74	542,26	1.283,33	1.283,33
	25	Amputação de membro locomotor	1	2.000,00	3.000,00	600,00	770,00	1.392,00	1.000,00	1.460,33	905,00	2.365,33	555,33	1.152,40	1.152,40
	26	Osteossíntese membro anterior	1	2.500,00	2.800,00	1.300,00	1.760,00	942,00	1.000,00	1.717,00	784,40	2.501,40	932,60	1.500,40	1.500,40
	27	Osteossíntese membro posterior	1	3.000,00	2.800,00	1.300,00	1.726,00	1.500,00		2.065,20	780,04	2.845,24	1.285,16	1.831,50	1.831,50
	28	Ruptura de ligamento cruzado	1	2.000,00	3.500,00					2.750,00	1.060,66	3.810,66	1.689,34	2.750,00	2.750,00
	29	Enterectomia	1	1.600,00	2.500,00		2.025,00			2.041,67	450,23	2.491,90	1.591,44	1.812,50	1.812,50
	30	Cirurgia corretiva de torção de estômago	1	1.800,00	2.500,00	784,00	2.708,00			1.948,00	867,78	2.815,78	1.080,22	2.336,00	2.336,00
	31	Drenagem otomastomato	1	500,00	700,00	200,00	614,00			503,50	218,29	721,79	285,21	604,67	604,67
	32	Mastectomia (Apenas para fêmeas)	1	1.800,00	1.600,00	500,00	2.056,00	500,00		1.291,20	740,13	2.031,33	551,07	1.700,00	1.700,00
	33	Remoção de tumor cutâneo	1	800,00	950,00	100,00		765,00		653,75	377,79	1.031,54	275,96	838,33	838,33
	34	Tratamento de miíase	1	500,00	950,00	50,00				500,00	450,00	950,00	50,00	500,00	500,00
	35	Cesariana (Apenas para fêmeas)	1	1.500,00	2.100,00	200,00	2.130,00	500,00	800,00	1.205,00	826,41	2.031,41	378,59	1.232,50	1.232,50
	36	Internação clínica (diária)	10	600,00	570,00	170,00	324,50	75,13		347,93	234,24	582,17	113,68	354,83	3548,33
	37	Transporte de cães	2	200,00	300,00					250,00	70,71	320,71	179,29	250,00	500,00
	38	Procedimento de Anestesia geral intravenosa	14	550,00	600,00	100,00	681,00		500,00	486,20	226,00	712,20	260,20	582,75	8158,50
	39	Procedimento de Anestesia geral inalatória	14	950,00	700,00	380,00	584,00			653,50	237,84	891,34	415,66	642,00	8988,00
	40	Procedimento de Aplicação de Não esteroide	12	60,00	50,00					55,00	7,07	62,07	47,93	55,00	660,00
	41	Procedimento de Aplicação de anti-inflamatório	12	60,00	50,00					55,00	7,07	62,07	47,93	55,00	660,00
	42	Procedimento de Aplicação de antibiótico	12	70,00	70,00					70,00	0,00	70,00	70,00	70,00	840,00
	43	Procedimento de Vacinas	Antirrábica	2	100,00	40,00	30,00	93,00		65,75	35,86	101,61	29,89	65,75	131,50
	44		Décupla	2	140,00	80,00		127,00		115,67	31,56	147,23	84,10	133,50	267,00
	45		Tosse dos cães	4	140,00	80,00	40,00	125,00		96,25	45,35	141,60	50,90	115,00	460,00
	46		Giardia	4	180,00	80,00	40,00	125,00		106,25	60,19	166,44	46,06	102,50	410,00
	47		Leishmania	6	280,00	220,00	130,00			210,00	75,50	285,50	134,50	250,00	1500,00
	48	Controle de Endoparasitose canina	8	120,00	50,00					85,00	49,50	134,50	35,50	85,00	680,00
	49	Controle de Ectoparasitose canina	24	250,00	160,00					205,00	63,64	268,64	141,36	205,00	4920,00
	50	Serviço de Desodorização dos boxes do canil	Aplicação de Fungicida	8	150,00	200,00		93,00		147,67	53,54	201,20	94,13	175,00	1400,00
	Valor MÁXIMO total para 02 (dois) cães														65.579,62

8.2. O setor solicitante realizou pesquisa de preços 27043438, nos termos da Instrução Normativa SEGES/ME nº 73/2020 e da Portaria MJSP nº 449/2021. Para a pesquisa de preços em tela e composição do Mapa Comparativo de Preços 27072744 foi utilizada como referência a especificação técnica dos serviços e materiais constantes no subitem 5.5.1 com suas respectivas quantidades.

8.3. Foram utilizados 3 parâmetros para pesquisa de preços: o **Parâmetro I (painel de preços)** foi utilizado de forma específica para alguns subitens, dada a variabilidade e especificidade dos serviços a serem contratados, sendo que cada órgão define de forma mais conveniente os serviços e materiais que serão incluídos no rol. De igual maneira, a busca por preços considerando o **Parâmetro II (contratações similares de outros entes públicos)** levou em consideração estes mesmo aspectos pelas razões já expostas.

8.4. Não houve sucesso na busca por preços considerando o **Parâmetro III - mídia especializada, sites eletrônicos especializados** dada a especificidade do objeto a ser contratado. Não é praxe de clínicas e hospitais veterinários a publicação em mídias e sites dos valores relativos aos serviços e produtos aqui pretendidos.

8.5. Na pesquisa de preços considerando o **Parâmetro IV – pesquisa com fornecedores**, foram solicitadas para 02 (duas) empresas do ramo cotações via e-mail. Foi observado o prazo mínimo de 5 (cinco) dias úteis para resposta. Consta nesse processo, os e-mails devidamente enviados para as empresas e as respectivas respostas. Demais detalhes dos cálculos e valores utilizados na estimativa de preços estão detalhados no Mapa Comparativo de Preços (SEI 27072744) e na Nota Técnica no corpo do próprio documento.

9. PREVISÃO DE INÍCIO DOS SERVIÇOS

9.1. A previsão para início dos serviços é a data de 07 de abril de 2022.

10. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

10.1. Serviços médico-veterinários contínuos sem dedicação exclusiva de mão de obra, incluindo o fornecimento de todos os materiais e medicamentos necessários a sua perfeita execução, visando prevenção e tratamento através de vacinas; medicamentos; consultas; exames clínicos, laboratoriais e radiológicos; cirurgias; internações; controle de endo e ectoparasitas; orientações de manejo e serviços odontológicos descritos no subitem 5.5.

10.2. São considerados serviços comuns, visto que os padrões de desempenho e qualidade podem

ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado (p. único, art. 1º, Lei 10.520/2002), de modo que a modalidade de licitação eleita será o pregão, em sua forma eletrônica. Também são serviços sem dedicação exclusiva da mão de obra.

10.3. Os serviços a serem contratados se enquadram como continuados, nos termos do art. 15, da Instrução Normativa SEGES/ME nº 5º, de 26 de maio de 2017, *ipsis litteris*: "Os serviços prestados de forma contínua são aqueles que, pela sua essencialidade, visam atender à necessidade pública de forma permanente e contínua, por mais de um exercício financeiro, assegurando a integridade do patrimônio público ou o funcionamento das atividades finalísticas do órgão ou entidade, de modo que sua interrupção possa comprometer a prestação de um serviço público ou o cumprimento da missão institucional". Isso porque a descontinuidade ou a indisponibilidade desses serviços comprometeria não apenas o bom andamento e dinâmica das atividades policiais e administrativas, mas principalmente a saúde e bem estar do animais de trabalho (cães farejadores). Dado o caráter continuado dos serviços, o prazo de vigência do contrato será de 12 meses, podendo ser prorrogado por interesse das partes até o limite de 60 (sessenta) meses, com base no artigo 57, II, da Lei 8.666, de 1993.

10.4. Os serviços a serem contratados enquadram-se nos pressupostos do Decreto nº 9.507, de 21 de setembro de 2018, não se constituindo em quaisquer das atividades, previstas no art. 3º do aludido decreto, cuja execução indireta é vedada. Desse modo, constitui-se em atividades materiais acessórias, instrumentais ou complementares à área de competência legal do órgão licitante, não inerentes às categorias funcionais abrangidas por seu respectivo plano de cargos, fazendo-se necessário contratar os serviços.

11. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

11.1. Neste caso em particular, em virtude da natureza da prestação do serviço, o parcelamento não se aplica à solução. Não resta dúvida que a contratação de uma única empresa para o fornecimento de todos os serviços pretendidos, tais como consultas médico-veterinárias, exames laboratoriais e de imagem, procedimentos cirúrgicos, procedimentos anestésicos, aplicação de vacinas, antibióticos, anti-inflamatórios e outros medicamentos, bem como o fornecimento dos respectivos materiais, fundamenta-se no Princípio magno da Eficiência, sem contudo, comprometer a segurança jurídica das licitações, desde que observada a adequabilidade dos preços de mercado a cada subitem na composição do preço. Explica-se: a formação de um grupo único é a medida mais prudente para o certame, considerando a natureza da contratação pretendida, buscando a execução ideal dos serviços. A licitação e contratação de serviços distintos em conjunto justifica-se, portanto, pois o parcelamento dos itens tornaria a contratação técnica, econômica e administrativamente inviável, provocando perda de economia de escala, além de colocar em risco o adequado tratamento dos animais durante procedimentos emergenciais.

11.2. Considerando que o objeto do contrato visa amparar um bem semovente, é inviável que a contratação seja parcelada, pois os procedimentos elencados podem ser inter-relacionados. Por exemplo: para realização do procedimento descrito como "ováriohisterectomia" seriam necessários procedimentos complementares para a efetiva resolução do caso clínico, dentre os quais - "sutura de pele complexa", "anestesia geral inalatória" ou "anestesia geral intravenosa", "procedimento de aplicação de antibiótico" e "raio x" ou "ultrassonografia". Neste ponto, fica fácil visualizar que um único procedimento de "ováriohisterectomia" se relaciona com outros tantos procedimentos. Essa peculiaridade é aplicável a grande parte dos procedimentos, sejam emergenciais ou não, visto serem condutas interligadas, desenvolvidas em ato contínuo e exigindo execução de forma progressiva em uma linha temporal. Caso a contratação seja parcelada essa lógica não será admitida pela circunstância, o que colocaria o adequado tratamento, e por consequência, a vida do animal em risco.

11.3. O parcelamento do objeto traz consigo outros riscos ao bem amparado. Podemos citar: situações de emergência/urgência que tornariam as remoções inviáveis para a realização de procedimentos complementares; possíveis divergências doutrinárias entre os médicos veterinários contratados; possíveis falhas de comunicação e envio de prontuário; ou ainda, que a gravidade de um quadro clínico não permita a alternância das contratadas.

11.4. Do ponto de vista da eficiência técnica, o não parcelamento do objeto da licitação torna-se ideal por manter a unidade do atendimento do semovente, que permanecerá sob a responsabilidade técnica de uma única clínica ou hospital veterinário, reduzindo riscos ao bem amparado e à saúde pública conforme exposto acima. O parcelamento do objeto tende a majorar custos operacionais/administrativos, visto que a contratação de duas ou mais pessoas jurídicas para desempenharem as atribuições dos serviços pretendidos pode demandar a necessidade de deslocamento e/ou remoção do semovente, bem como horas adicionais em internações, devido à adequação de horários dos diferentes estabelecimentos para efetuarem a realização de um procedimento que deveria ser único, seja a entrega ou administração de um medicamento, seja a realização de um procedimento médico complementar.

11.5. A inclusão do fornecimento de insumos e equipamentos no objeto pretendido justifica-se por questões de economia, pois há a assunção de um custo fixo imobilizado, de depreciação e substituição de equipamentos e ferramental. A inclusão dos insumos e equipamentos, impõe à contratada o zelo e parcimônia no seu uso, pois de outra forma não atingirá sua finalidade, que é o lucro. Além disso, em uma única consulta do médico veterinário, são realizados vários procedimentos em um ou mais cães, possibilitando o acompanhamento da saúde e continuidade do tratamento dos animais, e ainda, a integração facilitada com o serviço de tratador de animais, responsável pela inspeção diária e manejo dos dos animais.

12. BENEFÍCIOS A SEREM ALCANÇADOS COM A CONTRATAÇÃO

12.1. O resultado que se pretende obter, como já aventado anteriormente, é proporcionar cuidados suficientes para preservar a saúde dos animais que integrarão o canil da SR/PF/ES a fim de mantê-los em plenas condições de operacionalidade nas atividades policiais nas quais serão empregados.

13. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

13.1. Não se faz necessária qualquer adequação do ambiente organizacional para que a contratação surta seus efeitos e com os responsáveis por esses ajustes, tendo em vista que o canil da SR/PF/ES goza de infraestrutura razoavelmente adequada para o tratamento dos cães, e naquilo que não puder ser sanado por ser mais amplo e específico, caberá a contratada realizar em suas dependências.

14. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

14.1. A contratação do serviço de tratador de animais é correlata com a presente contratação de serviços médico-veterinários pois a primeira é responsável pela inspeção diária e manejo dos dos animais, além do fornecimento de equipamentos, materiais e insumos de limpeza e higiene. A saúde dos cães está diretamente ligada ao cuidado diário do animal e do seu ambiente. Nesse sentido, a contratação em apreço está sendo instruída pela equipe de planejamento por intermédio do processo nº 08285.002509/2022-73.

14.2. Não existem contratações interdependentes com o contrato pretendido já que ele destina-se a suprir toda a demanda de forma global, visando a economicidade, o melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis visando sempre a melhor prestação possível do serviço público.

15. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

15.1 A contratada deverá adotar critérios e práticas ambientais conforme previstas no Termo de Referência, o qual trata sobre as exigências sustentáveis pormenorizadas pela contratante. Adotadas as medidas preventivas e diretrizes de sustentabilidade, não vislumbra-se ocorrência de impactos ambientais em decorrência da presente contratação.

16. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

14.1. Após este estudo preliminar verificamos que o serviço objeto desta contratação é de grande importância para as ações de combate ao crime organizado desenvolvidas pela Polícia Federal neste Estado, não havendo outra solução técnica e economicamente viável que atinja o objetivo.

14.2. Assim sendo, declaramos que a contratação é plenamente viável.

17. IDENTIFICAÇÃO DOS SERVIDORES QUE PARTICIPARÃO DA FISCALIZAÇÃO DO CONTRATO

Os servidores que participarão da fiscalização, seguem identificados na tabela abaixo:

BRUNO GELLER STOLL	FLAVIO MARIO FAUSTINI JUNIOR
Agente de Polícia Federal	Agente de Polícia Federal
Matrícula 17.534	Matrícula 18.206



Documento assinado eletronicamente por **FLAVIO MARIO FAUSTINI JUNIOR**, **Escrivão(ã) de Polícia Federal**, em 03/03/2023, às 14:54, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



Documento assinado eletronicamente por **BRUNO GELLER STOLL**, **Agente de Polícia Federal**, em 03/03/2023, às 14:57, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



Documento assinado eletronicamente por **THUANE BROEDEL ANDRADE**, **Escrivão(ã) de Polícia Federal**, em 06/03/2023, às 15:11, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site http://sei.dpf.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **27072822** e o código CRC **74B878D9**.